Decreto N° 1609/1991

Estado de la Norma: Vigente

DATOS DE PUBLICACIÓN

Fecha de Emisión: 15 de Agosto de 1991

Boletín Oficial: 20 de Agosto de 1991

ASUNTO

Ley N° 23966 - Veto Parcial

Cantidad de Artículos: 6

SEGURIDAD SOCIAL-JUBILACION DE PRIVILEGIO-VETO PARCIAL

Visto el proyecto de Ley N° 23.966, sancionado con fecha 1° de agosto de 1991, y comunicado por el Honorable Congreso de la Nación a los fines previstos en el artículo 69 de la Constitución Nacional, y

Referencias Normativas:

- Ley N° 23966 de 1991 Artículo N° 69 (CONSTITUCION DE LA NACION ARGENTINA)

Que mediante Decreto N° 1.324, del 11 de julio de 1991, dictado por razones de necesidad y urgencia, el Poder Ejecutivo Nacional derogó todas las normas jurídicas atinentes a los regímenes de jubilaciones y pensiones nacional y de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires, que establezcan disposiciones de orden sustancial distintas a las del régimen común aplicable a la generalidad de los afiliados y beneficiarios.

Que el mencionado decreto dispuso asimismo la derogación de los regímenes diferenciales instituidos por el Poder Ejecutivo Nacional, la de toda norma legal que establezca la inclusión en el régimen provisional de la Caja de Retiros, Jubilaciones y Pensiones de la Policía Federal, de agentes de la Administración Pública Nacional ajenos a la institución policial o caja citada, la de las disposiciones jurídicas que autoricen el cómputo a los fines jubilatorios de períodos de inactividad por causas políticas, sociales, ideológicas o gremiales, y la de los regímenes generales de pensiones no contributivas que se financien con recursos del régimen nacional de previsión social.

Que el Proyecto de Ley registrado bajo el N° 23.966 recoge en gran parte las normas del citado decreto, no obstante lo cual es susceptible de reparos que hacen procedente su observación parcial por el Poder Ejecutivo Nacional.

Que el artículo 11 del proyecto deroga las disposiciones relativas a los regímenes de retiros y pasividades de las Fuerzas Armadas, de Seguridad y Policiales, instituidos por las leyes que se enumeran en ese artículo.

Que los aludidos regímenes de retiros no integran el régimen nacional de jubilaciones y pensiones.

Que a diferencia de lo que sucede en el ámbito civil, en el de las Fuerzas Armadas, de Seguridad y Policiales no coexiste un régimen previsional común y otro u otros más favorables, de donde resulta que no es factible derogar los regímenes de retiros y pasividades, si simultáneamente no se los reemplaza por otros.

Que a este respecto es de destacar que la actividad de las Fuerzas Armadas, de Seguridad y Policiales presenta características muy particulares, que hacen inaplicables al personal que las integra las normas atinentes al régimen nacional de jubilaciones y pensiones.

Que sin que ello implique desconocer que los regímenes de retiros y pasividades militares actualmente vigentes son susceptibles de revisión y perfeccionamiento, se considera que el procedimiento de derogarlos lisa y llanamente, no es el más adecuado, y que tal medida debe estar precedida de un análisis exhaustivo de los regímenes de que se trata, que permite su modificación o sustitución por otros, pero sin poner en peligro el normal cumplimiento de los cometidos que las leyes asignan a las Fuerzas Armadas, de Seguridad y Policiales en materia de defensa nacional y de seguridad interior.

Que por las mismas razones expuestas precedentemente con relación al régimen previsional del personal de las Fuerzas Armadas, de Seguridad y Policiales, se considera oportuno mantener la situación actualmente existente respecto del personal civil de inteligencia de la Secretaría de Inteligencia del Estado y de las Fuerzas Armadas, observando a tal fin la derogación de la Ley N° 19.173 cuya vigencia mantenía el Decreto N° 1.324/91- y del Decreto-Ley N° 6.004/63.

Que por el artículo 11 del Proyecto de Ley se deroga en su totalidad la Ley N° 20.024, que modifica la Ley N° 11.683 (texto ordenado 1978), de procedimiento en materia impositiva, derogación que obviamente está referida sólo al artículo 118 de la ley citada en último término, que contempla el régimen previsional de los miembros del Tribunal Fiscal de la Nación.

Que con el objeto de aventar toda duda, resulta procedente observar la derogación de la Ley N° 20.024, lo cual no significa mantener subsistente el comentado régimen jubilatorio, toda vez que, sobre el particular, el artículo 135 de la Ley N° 11.683 (texto ordenado 1978) remite al régimen provisional instituido por la Ley N° 18.464, que el proyecto en examen también deroga.

Que se deroga asimismo en su totalidad la Ley N° 20.954, que es la de presupuesto general de la Nación para 1975, derogación que debió limitarse al artículo 33 de dicha ley, que incorpora a la Ley N° 20.572 a quienes hubieran desempeñado los cargos de ministro, secretario de Estado o subsecretario del Poder Ejecutivo Nacional.

Que a mérito de lo expresado, corresponde en este caso observar la derogación de la Ley N° 20.954, medida que no importa mantener los efectos de su artículo 33, en razón de que la Ley N° 20.572, a la que remite, también es derogada por el proyecto en análisis.

Que el proyecto deroga asimismo el Decreto N° 1.645/78, que no constituye un régimen especial o diferencial de jubilaciones y pensiones, sino el régimen común aplicable a la generalidad de los afiliados y beneficiarios del Instituto Municipal de Previsión Social de la Ciudad de Buenos Aires.

Que, en consecuencia, la derogación de ese texto legal, sin la sanción de otro que la reemplace, significa dejar sin régimen jubilatorio alguno al personal municipal.

Que el segundo párrafo del artículo 31 dispone que se transferirán en propiedad al Instituto Nacional de Previsión Social, la totalidad de las acciones pertenecientes al Estado Nacional, de las sociedades licenciatarias Norte S.A. y Sur S.A. de los servicios de telecomunicaciones.

Que al constituir al mencionado Instituto en propietario de las acciones aludidas, la aplicación de la

comentada norma puede llegar a crear dificultades de orden práctico, en especial en lo concerniente a la realización de tales títulos.

Que, por otra parte, la observación del párrafo comentado dará una mayor flexibilización en el uso de los recursos provenientes de las acciones de que se trata.

Que el artículo 32 del proyecto deroga los convenios de corresponsabilidad gremial acordados por aplicación de la Ley N° 20.155.

Que la ley citada persigue, entre otros objetivos el perfeccionamiento de los métodos de recaudación y pago de las obligaciones de la seguridad social y el establecimiento de regímenes complementados de seguridad social, autofinanciados por los sectores interesados.

Que la derogación de los convenios de corresponsabilidad gremial aparece como inconsulta, ya que no ha sido precedida de estudios técnicos que justifiquen una medida de tal envergadura, que significaría una alteración sustancial tanto en lo atinente al financiamiento del sistema de seguridad social, como a la cuantía de las prestaciones, esto último a través de los regímenes complementarios actualmente en funcionamiento, cuya liquidación implicaría la comentada derogación.

Que el mismo artículo deroga también los artículos referidos al régimen sustitutivo de aportes y contribuciones de la Ley N° 23.107, que instituye la cobertura de seguridad social de los trabajadores de la actividad algodonera.

Que la derogación proyectada incidiría en el financiamiento de la cobertura social instituida por la Ley N° 23.107, en perjuicio de los trabajadores acreedores a los beneficios que la misma prevé.

Que asimismo resulta observable el artículo 8°, inciso 1. del proyecto de ley en cuestión, en cuanto sustituye el artículo 2° de la Ley N° 21.581 y crea un Consejo Federal para actuar conjuntamente con la Subsecretaría de Vivienda y Calidad Ambiental, como autoridad de aplicación de dicha ley, generando un régimen de conducción bicéfalo que afectaría la unidad de acción del Fondo Nacional de la Vivienda -FONAVI-.

Que por otra parte, no parece oportuno ni conveniente modificar la denominación de la Subsecretaría de Vivienda y Calidad Ambiental, por lo que también resulta observable el inciso 7. del artículo 8° del mencionado Proyecto de Ley.

Que por lo tanto, procede hacer uso de la facultad conferida al Poder Ejecutivo Nacional por el artículo 72 de la Constitución Nacional.

Referencias Normativas:

Ley N° 11683 (T.O. 1978) Artículo N° 118 (LEY DE PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO.) Ley N° 11683 (T.O. 1978) Artículo N° 135 (LEY DE PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO.) Constitución de 1853 Artículo N° 72

• CONSTITUCION DE LA NACION ARGENTINA)

- Ley N° 23966
- Ley N° 19173
- Decreto Ley N° 6004/1963
- Ley N° 20024
- Ley N° 18464 (T.O. 1983)
- Ley N° 20954
- Ley N° 20572
- Decreto N° 1645/1978
- Ley N° 20155
- Ley N° 23107

- Ley N° 21581

Por ello, EL PRESIDENTE DE LA NACION ARGENTINA

DECRETA:

ARTICULO 1° - Obsérvanse los incisos 1. y 7. del artículo 8° del Proyecto de Ley registrado bajo el N° 23.966.

Textos Relacionados:

Ley N° 23966 Artículo N° 8 (Veto presidencial. (Incisos 1 y 7))

ARTICULO 2° - Obsérvanse las siguientes disposiciones del artículo 11 del Proyecto de Ley registrado bajo el N° 23.966:

a) La derogación de las Leyes Nros. 19.173, 20.024 - excepto su artículo 118 - y 20.954 - excepto su artículo 33 del Decreto-Ley N° 6.004/63 y del Decreto N° 1.645/78.

b) La derogación de los artículos relativos al régimen de retiro y pasividades de las Leyes Nros. 13.018, 18.398, 19.101, 19.349 y 21.965, sus modificatorias y complementarias.

Textos Relacionados:

Ley N° 23966 Artículo N° 11 (La derogación de las Leyes Nros. 19.173, 20.024 -excepto su artículo 118- y 20.954 -excepto su artículo 33 del Decreto-Ley N° 6.004/63 y del Decreto N° 1.645/78; y la derogación de los artículos relativos al régimen de retiro y pasividades de las Leyes Nros. 13.018, 18.398, 19.101, 19.349 y 21.965, sus modificatorias y complementarias; han sido vetadas presidencialmente.)

ARTICULO 3° - Obsérvese el segundo párrafo del artículo 31 del Proyecto de Ley registrado bajo el N° 23.966.

Textos Relacionados:

Ley N° 23966 Artículo N° 31 (Segundo párrafo.)

ARTICULO 4° - Obsérvese el artículo 32 del Proyecto de Ley registrado bajo el N° 23.966.

Textos Relacionados:

Ley N° 23966 Artículo N° 32 (Veto presidencial)

ARTICULO 5° - Con las salvedades establecidas en los artículos precedentes, cúmplase, promúlguese y téngase por Ley de la Nación el Proyecto de Ley registrado bajo el N° 23.966.

ARTICULO 6° - Comuníquese, publíquese, dése a la Dirección Nacional del Registro Oficial y archívese.

FIRMANTES